

**UCHWAŁA NR XVII/122/2020  
RADY GMINY BESTWINA**

z dnia 20 lutego 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 2.10.2019r. złożonej przez Pana Jacka Kosmatego, dotyczącej braku nadzoru Wójta Gminy Bestwina nad podległymi pracownikami w zakresie wykonywania zadań związanych z publikacją i ogłaszaniem dokumentów i informacji wymagających upublicznienia**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2018 r. Nr 98 poz. 2096 ze zm.)

**Rada Gminy Bestwina  
uchwała:**

**§ 1.** Uznaje za częściowo zasadną skargę z dnia 2.10.2019r., złożoną przez Pana Jacka Kosmatego, dotyczącą braku nadzoru Wójta Gminy Bestwina nad podległymi pracownikami w zakresie wykonywania zadań związanych z publikacją i ogłaszaniem dokumentów i informacji wymagających upublicznienia. Skarga zostaje uznana za:

*1. uzasadnioną w części dotyczącej:*

- dokumentu „zasady i tryb postępowania przy opracowaniu aktów”, który pierwotnie zawierał odniesienie do nieobowiązującego Regulaminu Rady Gminy;
- ogłoszenia z dnia 9.08.2019r. o wyłożeniu do publicznego wglądu czterech projektów planów zagospodarowania przestrzennego, które nie zostało umieszczone w BIP w zakładce „obwieszczenia i ogłoszenia”;
- braku publikacji w BIP oświadczeń majątkowych dyrektora szkoły w Kaniowie oraz radnych obecnej kadencji.

*2. nieuzasadnioną w części dotyczącej:*

- braku informacji o wynikach naboru na stanowiska urzędnicze;
- konkursów na stanowiska dyrektorów placówek oświatowych;
- protokołów z posiedzeń komisji.

**§ 2.** Treść niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem przesłać skarżącemu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**mgr Jerzy Stanlik**

## UZASADNIENIE

Postępowanie skargowe, którego dotyczy przedmiotowa uchwała obejmuje skargę na działania Wójta Gminy Bestwina, dotyczące braku nadzoru nad podległymi pracownikami. Skarga została złożona w dniu 2.10.2019r. Wstępna analiza treści skargi, która została dokonana na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 07.11.2019r. doprowadziła do wniosku, że w celu pełnego wyjaśnienia okoliczności sprawy koniecznym jest doprecyzowanie przez skarżącego jego argumentacji. Z tych powodów Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Bestwina pismem nr BR.0012.2.5.2019 z dnia 13.11.2019r. oraz BR.0012.2.7.2019 z dnia 28.11.2019r. zobowiązała skarżącego do złożenia dodatkowych wyjaśnień, poprzez uściślenie i doprecyzowanie stanowiska, co skarżący uczynił w formie pisemnej w dacie 21.11.2019 oraz 03.12.2019r.

Analiza całości kształtu okoliczności podniesionych przez skarżącego nastąpiła na posiedzeniu Komisji w dniu 16.12.2019r., gdzie wypracowano ostateczne stanowisko, które zostało następnie zaprezentowane na forum organu stanowiącego.

Przedmiotem skargi był zarzucany przez skarżącego brak nadzoru Wójta Gminy Bestwina nad podległymi pracownikami - w zakresie wykonywania zadań związanych z publikacją i ogłaszaniem dokumentów i informacji wymagających upublicznienia.

Celem prac komisji było ustalenie stanu faktycznego i jego bezstronna ocena, zmierzająca do przekazania rzetelnej informacji Radzie Gminy w celu uznania skargi za zasadną lub bezzasadną.

Pisemne wyjaśnienia dla Komisji, dotyczące treści skargi, przedstawił także pismem z dnia 3.12.2019r. Wójt Gminy Bestwina. Z wyjaśnień tych wynikało, że:

- dokument o nazwie: zasady i tryb postępowania przy opracowywaniu i wydawaniu aktów prawnych, zawierał odniesienie do postanowień Regulaminu Rady Gminy (regulamin ten stanowił niegdyś część statutu gminy); błędne odniesienie zostało usunięte;
  - w przypadku niektórych postępowań, dotyczących naboru na stanowisko urzędnicze, informacja o wynikach naboru stanowiła publikację protokołu z naboru, według załącznika nr 5 do regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze oraz wolne kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Bestwina – merytorycznie o zawartości szerszej i dogłębszej, niż powoływany przez skarżącego załącznik nr 6, co czyni zadość założonemu celowi – jawności i przejrzystości postępowania rekrutacyjnego;
  - konkursy na stanowiska dyrektorów placówek oświatowych, dotyczą jednostek organizacyjnych gminy, a nie stanowisk urzędniczych w strukturze urzędu; dyrektorów szkół nie dotyczy zatem cytowane, przez skarżącego, zarządzenie Wójta Gminy Bestwina nr 104/2015 z dnia 18 listopada 2015r. w sprawie regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze oraz wolne kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Bestwina;
  - ogłoszenie z dnia 9 sierpnia 2019r zostało umieszczone w BIP w zakładce gospodarka, w podzakładce miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, a w menu głównym strony internetowej Urzędu Gminy Bestwina: „na skróty”, zamieszczono przekierowanie do wskazanego obwieszczenia w BIP i dzięki temu było ono łatwo dostępne; po interwencji skarżącego w tej konkretnej sprawie, czyniąc zadość jego oczekiwaniom **dodatkowo i równolegle** odnośnik do tego samego ogłoszenia został umieszczony w zakładce „obwieszczenia i ogłoszenia”
  - po interwencji skarżącego, w BIP zamieszczono oświadczenia majątkowe dyrektora szkoły w Kaniowie i radnych obecnej kadencji,
  - co do przygotowania protokołów z posiedzeń komisji – przepisy statutu gminy mają **odpowiednie zastosowanie** do postanowień dotyczących protokołów z sesji rady, co oznacza, że wskazane przepisy nie mają zastosowania wprost; a odnosząc się do publikowania załączników do protokołów w BIP – jeśli są one integralną częścią protokołu podlegają publikacji.
- Wójt, zwrócił także uwagę, że nawet jeśli dana informacja nie została upubliczniona

w BIP, a stanowi informację jawną, zainteresowana osoba może uzyskać do niej dostęp na wniosek. Skarżący korzystał z wyżej wymienionego prawa wielokrotnie.

W wyniku szczegółowej analizy zarzutów skarżącego, wyjaśnień złożonych przez Wójta i analizy konkretnych zapisów ustawowych i statutowych, Komisja SWiP ustaliła, że skarga Pana Jacka Kosmatego winna zostać uznana za:

*1. uzasadnioną w części dotyczącej:*

- dokumentu „zasady i tryb postępowania przy opracowaniu aktów”, który zawierał odniesienie do Regulaminu Rady;
- ogłoszenia z dnia 9.08.2019r. o wyłożeniu do publicznego wglądu czterech projektów planów zagospodarowania przestrzennego, które nie zostało umieszczone w BIP w zakładce „obwieszczenia i ogłoszenia”;
- braku publikacji w BIP oświadczeń majątkowych dyrektora szkoły w Kaniowie oraz radnych obecnej kadencji;

*2. nieuzasadnioną w części dotyczącej:*

- braku informacji o wynikach naboru na stanowiska urzędnicze, publikacja protokołu z naboru, stanowiła jednocześnie informację o wynikach;
- konkursów na stanowiska dyrektorów placówek oświatowych, a więc dotyczących jednostek organizacyjnych gminy, których nie dotyczy Zarządzenie Wójta Gminy Nr 104/2015 z dnia 18.11.2015r.
- protokołów z posiedzeń komisji, co do których zapisy Statutu Gminy o protokołach z sesji mają jedynie odpowiednie zastosowanie (nie wprost).

Komisja Skarg Wniosków i Petycji rekomendowała na forum Rady Gminy uznanie skargi za częściowo zasadną, zgodnie z powyższymi rozważaniami. Takie też stanowisko podzielił organ stanowiący.